

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРОФСОЮЗА РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Ростовская областная организация

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ОХРАНЕ ТРУДА ПРОФКОМА ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ СИСТЕМЫ МИНОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ ПО
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ПО ОХРАНЕ ТРУДА
ЧАСТЬ I**

Методические рекомендации по осуществлению общественного контроля уполномоченному по охране труда профкома разработаны технической инспекцией труда ЦК профсоюза для оказания практической помощи уполномоченным, членам комиссий по охране труда профсоюзных комитетов общеобразовательных учреждений.

В настоящих Методических рекомендациях рассмотрены основные направления деятельности уполномоченных по охране труда, даны рекомендации по проведению целевых и комплексных обследований, а также приводятся извлечения из законодательных актов по охране труда.

ЗАЩИТА ПРОФСОЮЗОМ ПРАВ РАБОТНИКОВ НА ОХРАНУ ТРУДА

Возникновение и существование профсоюзного движения обусловлено необходимостью защиты прав работников в сфере их трудовой деятельности как самостоятельной организации, не подконтрольной властным структурам и не зависящей от них в своей работе по реализации защитных функций.

Российские профсоюзы настойчиво добивались сохранения функции защиты законных прав и интересов членов профсоюза от действия или бездействия работодателя, должностных лиц организаций, приведших к нарушению или ограничению права работника на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда.

Такие функции профсоюзов закреплены в разделе 10 «Охрана труда» и главе 58 «Защита трудовых прав работников профсоюзами» Трудового кодекса РФ, ст. 20 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», ст. 22 закона РФ «Об основах охраны труда в Российской Федерации», ст.ст. 45 и 72 Федерального закона «Об охране окружающей природной среды» и ст. 26 Закона РФ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Получив законодательные права защиты, у профсоюзов появилась обязанность осуществлять защиту прав и интересов членов профсоюза на здоровые и безопасные условия труда, в которой так нуждаются работники народного образования и науки.

В соответствии с действующим законодательством работодатели обязаны обеспечить право работника на здоровые и безопасные условия труда, а профкомы, рай(гор)комы и теркомы профсоюза - защитить это право работников там, где оно попирается недобросовестными должностными лицами (работодателями или их представителями).

Кроме того, действующее законодательство предусматривает государственное управление охраной труда, которое гарантирует работникам защиту их права на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда и обязывает каждого руководителя обеспечить в своей деятельности приоритет сохранения жизни и здоровья работников.

Следовательно, работодатель или его представитель обязан обеспечить защиту *работника* от воздействия на его здоровье опасных и вредных факторов производственной среды, а где на данный момент это сделать не представляется возможным - гарантировать ему право на конкретные льготы, позволяющие компенсировать потери здоровья.

При рыночной экономике доброжелательное отношение работодателей и должностных лиц к работникам существенно снижаются и их интересы будут расходиться все больше и больше, а страдать придется простым членам профсоюза.

В этой ситуации должна возрастать роль профсоюзных организаций, как гаранта защиты трудовых прав членов профсоюза на здоровые и безопасные условия труда, реализация которых осуществляется в первую очередь через уполномоченных по охране труда профкомов общеобразовательных учреждений.

Расследование причин произошедших групповых несчастных случаев в этих образовательных учреждениях со смертельным исходом и др. наглядно показывают, что

учредители (работодатели) школ - органы местного самоуправления, отвечающие за содержание учебных заведений, в том числе за пожарную и санитарную безопасность - в последние годы резко ослабили внимание к обеспечению сохранения жизни и здоровья обучающихся и работающих в образовательных учреждениях. Их представители - руководители образовательных учреждений и местных органов по управлению образованием нередко игнорируют выполнение требований действующего законодательства, правил, норм и инструкций по охране труда и пожарной безопасности, а проводимая аттестация рабочих мест и подготовка школ к новому учебному году нередко является формальным решением этих вопросов. *Главный итог проведения аттестации рабочих мест и подготовки школ к новому учебному году - сделать школу безопасной и безвредной для здоровья.*

Это является следствием отсутствия должного внимания к созданию здоровых и безопасных условий труда, в первую очередь, руководителей образовательных учреждений, которые в соответствии с действующим законодательством *обязаны обеспечить приоритет сохранения жизни и здоровья обучающийся и работающим в отрасли образования.* Тем не менее, должного понимания ими социальной важности этой проблемы, ещё не произошло.

Учитывая, что контроль силами уполномоченных обладает еще тем достоинством, что он непрерывен и потому может быть высока его эффективность, которая зависит от его знания действующего законодательства по охране труда, умения его применения при осуществлении общественного контроля за состоянием безопасности труда в образовательных учреждениях и настойчивости в реализации своих законодательных возможностей по защите прав членов профсоюза на здоровые и безопасные условия, возникла необходимость подготовить для них методические рекомендации.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Охрана труда в Российской Федерации регулируется нормами действующего законодательства, является важнейшей социальной проблемой государства и его исполнительных органов на всех уровнях управления.

За последние годы в России создана и действует принципиально новая законодательная база об охране труда, которая соответствует рыночным принципам хозяйствования, многоукладной экономике; повышает ответственность работодателей (должностных лиц) за обеспечение социальной защищенности работников в реализации их права на здоровые и безопасные условия труда, компенсацию вреда, причиненного здоровью.

Вопросы обеспечения безопасности решаются на основе целого ряда законодательных актов и множества различных подзаконных актов, позволивших создать нормативную базу для дальнейшего развития государственного управления охраной труда.

Основополагающими законодательными актами, устанавливающими правовые основы регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками, направленные на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья в процессе трудовой деятельности, являются:

Трудовой кодекс Российской Федерации;

Закон Российской Федерации от 17.06.1999г. № 181 "Об основах охраны труда в Российской Федерации";

Закон Российской Федерации от 24.07.1998г. № 125 "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" и другие.

Трудовой кодекс Российской Федерации и некоторые Законы РФ являются Законодательными актами прямого действия для всех структур органов государственной власти, работодателей и работников, а Закон Российской Федерации

«Об основах охраны труда в Российской Федерации» не относится к Закону прямого действия и потому на его основе каждый субъект Российской Федерации разрабатывает и внедряет свой территориальный закон, который не должен противоречить федеральному и снижать гарантии социальной защищенности работников, а наоборот повышать с учетом местных особенностей и возможностей.

Для более конкретного системного подхода к реализации законодательных актов издаются подзаконные акты: Постановления Правительства Российской Федерации, Минтруда России, а также других отраслевых министерств и ведомств. К подзаконным актам относится также нормативно-правовая документация, разработанная и утвержденная Министерством образования Российской Федерации.

Государственными нормативными требованиями охраны труда, содержащимися в федеральных законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации об охране труда, устанавливаются правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании и конструировании машин, строительстве и эксплуатации объектов, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

Порядок разработки и утверждения подзаконных нормативных правовых актов об охране труда, а также сроки их пересмотра устанавливаются Правительством Российской Федерации.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ОХРАНЫ ТРУДА

Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Условия труда - совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающего влияние на работоспособность и здоровье работника.

Вредный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию.

Безопасные условия труда - условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено, либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов.

Рабочее место - место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Средства индивидуальной и коллективной защиты работников - технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также защиты от загрязнения.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Осуществляя профсоюзный контроль за соблюдением требований охраны труда профкомы образовательного учреждения должны знать функции государства и его исполнительных органов власти по обеспечению прав работников на охрану жизни и здоровья.

В ст. 210 Трудового кодекса РФ определены основные направления государственной политики в области охраны труда.

Это:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации об охране труда, а также федеральных целевых, отраслевых целевых и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда;
- государственное управление охраной труда;
- государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда;
- содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;
- расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- установление компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда, неустраиваемыми при современном техническом уровне производства и организации труда;
- координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей природной среды и других видов экономической и социальной деятельности;
- распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;
- участие государства в финансировании мероприятий по охране труда;
- подготовка и повышение квалификации специалистов по охране труда;
- организация государственной статистической отчетности об условиях труда, а также о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях;
- обеспечение функционирования единой информационной системы охраны труда;
- международное сотрудничество в области охраны труда;
- проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий; производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
- установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет средств работодателей.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА

Впервые законодательство Российской Федерации об охране труда определила требования по обеспечению прав работников на здоровье и безопасные условия труда.

В ст.212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению здоровых и безопасных условий и охраны труда в организации возлагается на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить:

- безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;
- применение средств индивидуальной и коллективной защиты работников; соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
- режим труда и отдыха работников в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;
- приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
- обучение безопасным методам и приемам выполнения работ по охране труда и оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте и проверку знаний требований охраны труда, безопасных методов и приемов выполнения работ;
- недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;
- организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией работ по охране труда в организации;
- в случаях, предусмотренных Кодексом, законами и иными нормативными правовыми актами, организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований) работников, внеочередных медицинских осмотров (обследований) работников по их просьбам в соответствии с медицинским заключением с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров (обследований);
- недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров (обследований), а также в случае медицинских противопоказаний;
- информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения здоровья и полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты;
- предоставление органам государственного управления охраной труда, органам государственного надзора и контроля, органам профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий;

- принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;
- расследование и учет в установленном Кодексом и иными нормативными правовыми актами порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников в соответствии с требованиями охраны труда;
- беспрепятственный допуск должностных лиц органов государственного управления охраной труда, органов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, органов Фонда социального страхования Российской Федерации, а также представителей органов общественного контроля в целях проведения проверок условий и охраны труда в организации, расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и рассмотрение представлений органов общественного контроля в установленные Кодексом, иными федеральными законами сроки;
- обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- ознакомление работников с требованиями охраны труда;
- разработку и утверждение с учетом мнения выборного профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа инструкций по охране труда для работников;
- наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой деятельности организации.

ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Законодательство об охране труда содержит не только обязанности работодателя по обеспечению здоровых и безопасных условий труда, но и обязанности работника по соблюдению требований охраны труда в процессе трудовой деятельности.

В соответствии со статьей 214 Трудового кодекса Российской Федерации работник обязан:

- соблюдать требования охраны труда, установленные законами и иными нормативными правовыми актами, а также правилами и инструкциями по охране труда;
- правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;
- проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ по охране труда, оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда;
- немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления);
- проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры (обследования).

ПРАВО РАБОТНИКА НА ТРУД, ОТВЕЧАЮЩИЙ ТРЕБОВАНИЯМ БЕЗОПАСНОСТИ И ГИГИЕНЫ

Основной целью государственного управления охраной труда является обеспечение прав работника на труд, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, как это предусмотрено ст. 219 Трудового кодекса РФ. Работник имеет право на:

- обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с федеральным законом;
- получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;
- отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, до устранения такой опасности;
- обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с требованиями охраны труда за счет средств работодателя;
- обучение безопасным методам и приемам труда за счет средств работодателя;
- профессиональную переподготовку за счет средств работодателя в случае ликвидации рабочего места вследствие нарушения требований охраны труда;
- запрос о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте органами государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда, работниками, осуществляющими государственную экспертизу условий труда, а также органами профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда;
- обращение в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, к работодателю, в объединения работодателей, а также в профессиональные союзы, их объединения и иные уполномоченные работниками представительные органы по вопросам охраны труда;
- личное участие или участие через своих представителей в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда на его рабочем месте, и в расследовании происшедшего с ним несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;
- внеочередной медицинский осмотр (обследование) в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ним места работы (должности) и среднего заработка во время прохождения указанного медицинского осмотра (обследования);
- компенсации, установленные законом, коллективным договором, соглашением, трудовым договором, если он занят на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

ГАРАНТИИ ПРАВА РАБОТНИКОВ НА ТРУД В УСЛОВИЯХ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ ТРЕБОВАНИЯМ ОХРАНЫ ТРУДА

Важнейшей социальной задачей государственных органов власти является обеспечение гарантии права работников на труд в условиях, соответствующие требованиям охраны труда.

В соответствии со ст. 220 Трудового кодекса РФ государство и его государственные органы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации и муниципалитеты обязаны гарантировать защиту права работников на здоровые и безопасные условия труда.

Так, государство гарантирует работникам защиту их права на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда.

Условия труда, предусмотренные трудовым договором, должны соответствовать требованиям охраны труда.

На время приостановления работ органами государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, вследствие нарушения требований охраны труда не по вине работника за ним сохраняются место работы (должность) и средний заработок.

При отказе работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, работодатель обязан предоставить работнику другую работу на время устранения такой опасности.

В случае, если предоставление другой работы по объективным причинам работнику невозможно, время простоя работника до устранения опасности для его жизни и здоровья оплачивается работодателем в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

В случае не обеспечения работника в соответствии с установленными нормами средствами индивидуальной и коллективной защиты работодатель не имеет права требовать от работника исполнения трудовых обязанностей и обязан оплатить возникший по этой причине простой в соответствии с настоящим Кодексом.

Отказ работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда либо от выполнения тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, не предусмотренных трудовым договором, не влечет за собой привлечения его к дисциплинарной ответственности.

В случае причинения вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых обязанностей возмещение указанного вреда осуществляется, в соответствии с федеральным законом.

В целях предупреждения и устранения нарушений законодательства об охране труда государство обеспечивает организацию и осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда и устанавливает ответственность работодателя и должностных лиц за нарушение указанных требований.

ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, внебюджетных источников в порядке, установленном законами, иными нормативными правовыми актами и актами органов местного самоуправления.

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда может осуществляться также за счет:

- средств от штрафов, взыскиваемых за нарушение трудового законодательства, перечисляемых и распределяемых в соответствии с федеральным законом, а также в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- добровольных взносов организаций и физических лиц.

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях независимо от организационно-правовых форм (за исключением федеральных казенных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг), а в организациях, занимающихся эксплуатационной деятельностью, - в размере не менее 0,7 процента суммы эксплуатационных расходов.

В отраслях экономики, субъектах Российской Федерации, на территориях, а также в организациях могут создаваться фонды охраны труда в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Работник не несет расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ - МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ ТРАВМ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ

В связи с переходом на рыночные механизмы управления экономикой страны государство освободило себя от обязательств по возмещению вреда за потерю жизни, трудоспособности в процессе трудовой деятельности, переложив эту функцию на работодателей.

Для решения этой проблемы был принят Федеральный закон № 125 от 24.07.1998 г. "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний", в соответствии с которым работодатель ежемесячно отчисляет из фонда оплаты труда определенный процент (исходя из классов опасности и вредности производства) в Фонд социального страхования Российской Федерации.

Настоящий Федеральный закон устанавливает в Российской Федерации правовые, экономические и организационные основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; определяет порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных настоящим законом случаях.

Субъектами страхования являются: страховщик - Фонд социального страхования Российской Федерации, страхователь - организация, в которой работает застрахованный, и застрахованный - физическое лицо, выполняющее работу на основании трудового договора (контракта), заключенного со страхователем.

Данный закон определяет круг лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию, виды обеспечения по страхованию, права и Обязанности застрахованного и страхователя, ответственность субъектов страхования за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них Федеральным законом обязанностей.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ТРУДА

КОДЕКС РФ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

(от 30.12.01 г. № 196-ФЗ)

(в ред. Федеральных законов от 04.07.2003 № 103-ФЗ)

(Извлечения)

Статья 5.27. Нарушение законодательства о труде и об охране труда.

1. Нарушение законодательства о труде и об охране труда - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.
2. Нарушение законодательства о труде и об охране труда лицом, ранее подвергнутым административного правонарушения, — влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

Статья 5.44. Соккрытие страхового случая.

Соккрытие страхователем наступления страхового случая при обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

— влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

Статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль).

1. Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей — влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц — от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

1. Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц — от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

Статья 19.7. Непредставление сведений (информации).

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьями 19.8, 19.19 настоящего Кодекса, — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одного до трех минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц — от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 13.06.96 г. №64-ФЗ

(Извлечения)

Статья 143. Нарушение правил охраны труда

Нарушение правил техники безопасности или иных правил охраны труда, совершенное лицом, на котором лежали обязанности по соблюдению этих правил, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека, - наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, -наказывается; лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

РЕАЛИЗАЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ОХРАНЕ ТРУДА ЗАЩИТНЫХ ФУНКЦИЙ ПРОФСОЮЗА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ РАБОТАЮЩИХ НА ЗДОРОВЫЕ И БЕЗОПАСНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

Защита прав и интересов членов профсоюза на здоровые и безопасные условия труда в соответствии с действующим законодательством является приоритетной обязанностью профкомов, реализация которой будет способствовать не только обеспечению сохранения их жизни и здоровья в процессе трудовой деятельности, но и росту мотивации профсоюзного членства, повышению социального статуса работникам образования.

Реализация профкомом защитных функций по охране труда осуществляется по двум основным направлениям:

1. Использование различных форм социального партнерства.
2. Организация и проведение систематического контроля уполномоченным по охране труда за состоянием условий и охраны труда, соблюдением работодателем или его представителем законодательства, правил, норм и инструкций по охране труда.

Учитывая большие законодательные возможности уполномоченного по охране труда, предоставленные действующим законодательством, настало время профсоюзам по настоящему разворачивать реализацию защитных функций по обеспечению сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности по принципу: сотрудничать с работодателем по возможности, бороться по необходимости.

Профком образовательного учреждения, избрав на профсоюзном собрании уполномоченного по охране труда, организует его обучение, обеспечивает законодательными и иными актами по охране труда, способствует исполнению им своих функций по защите прав членов профсоюза на здоровые и безопасные условия труда, а при необходимости защищает с участием вышестоящих профсоюзных структур от неправомерных действий работодателя или его представителей, препятствующих исполнению им своих функций.

Организация уполномоченным по охране труда профкома проверок соблюдения работодателем или его представителем действующего законодательства и иных нормативно-правовых актов по охране труда начинается с изучения документации образовательного учреждения по охране труда (номенклатуры дел), которая должна определять систему мер по реализации законодательства и иных актов по охране труда, порядок и ответственность за их выполнение, обеспечение нормативно-правовой документацией по предупреждению несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Уполномоченный должен уделять также внимание обучению и инструктированию работников по безопасным приемам труда, аттестации рабочих мест, обеспечению спецодеждой и другими средствами защиты, а завершать проверку обследований состояния охраны труда в структурных подразделениях образовательного учреждения.

НОМЕНКЛАТУРА ДЕЛ ПО ОХРАНЕ ТРУДА В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ

1. Устав образовательного учреждения (наличие и правильность оформления раздела по охране труда).
2. Материалы по лицензированию образовательного учреждения (наличие заключения по охране труда).
3. Правила внутреннего трудового распорядка для работников образовательного учреждения (доведение работникам под роспись).

4. Приказы руководителя образовательного учреждения по личному составу и личные дела работников (правильность их оформления).
5. Должностные обязанности по охране труда работников образовательного учреждения с их личными подписями (доведение под роспись производится ежегодно перед началом учебного года).
6. Приказ руководителя образовательного учреждения о назначении ответственных лиц за организацию безопасной работы, как по учреждению, так и по его структурным подразделениям (издается ежегодно перед началом учебного года).
7. Протокол собрания трудового коллектива (профсоюзной организации) по выборам уполномоченного по охране труда и членов в совместный комитет (комиссию) по охране труда.
8. Приказ руководителя образовательного учреждения о назначении представителей администрации в совместный комитет (комиссию) по охране труда.
9. Приказ руководителя образовательного учреждения о создании комиссии для проверки знаний по охране труда (число членов комиссии должно быть не менее трех, они должны быть обучены и аттестованы в вышестоящей организации).
10. Удостоверения о проверки знаний по охране труда руководителя образовательного учреждения, его заместителей и членов комиссии по проверке знаний.
11. Протоколы проверки знаний по охране труда работников образовательного учреждения (оформляются один раз в 3 года, вновь принятых на работу - в течение месяца).
12. Материалы по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда (оформляются не реже 1 раза в 5 лет).
13. Технический паспорт на здание образовательного учреждения (если его нет, то необходимо получить в бюро технической инвентаризации).
14. Акт готовности образовательного учреждения к новому учебному году по утвержденной форме (оформляется ежегодно перед началом учебного года).
15. Акты общего технического осмотра комиссией зданий и сооружений образовательного учреждения (оформляются 2 раза в год: весной и осенью).
16. Акты-разрешения на проведение занятий в учебных мастерских и в спортивных залах (оформляется ежегодно перед началом учебного года).
17. Акты-разрешения на проведение занятий в кабинетах физики, химии, биологии, информатики, ОБЖ (оформляются для вновь организованных и реконструированных кабинетов).
18. Акт приемки пищеблока к новому учебному году.
19. Приказ о назначении ответственных лиц за пожарную безопасность.
20. Инструкции о мерах пожарной безопасности.
21. Журналы регистрации противопожарного инструктажа вводного и на рабочем месте.
22. План (схема) и инструкция по эвакуации людей.
23. Акт ревизии состояния котельной (оформляется ежегодно перед началом отопительного сезона).
24. Акт гидравлического испытания (опрессовки) отопительной системы (оформляется ежегодно перед началом отопительного сезона).
25. Протоколы проверки сопротивления изоляции проводов оформляются один раз в 3 года, а заземления оборудования - оформляются ежегодно.
26. Коллективный договор (наличие раздела по охране труда).
27. Соглашение по охране труда образовательного учреждения, утвержденное руководителем этого учреждения (составляется на календарный год).

28. Акты проверки выполнения Соглашения по охране труда (оформляются 2 раза в год).
29. Журнал учета инструкций по охране труда с присвоением порядкового номера должен охватывать все виды работ и профессии учреждения, ведется специалистом по охране труда или руководителем образовательного учреждения.
30. Инструкции по охране труда для всех должностей и по всем видам работ (утверждаются руководителем образовательного учреждения по согласованию с профкомом, пересматриваются 1 раз в 5 лет).
31. Протоколы заседания профкома по рассмотрению и согласованию инструкций по охране труда.
32. Программа вводного инструктажа по охране труда (утверждается руководителем образовательного учреждения при согласовании с профкомом).
33. Журнал регистрации проведения вводного инструктажа по охране труда (оформляется специалистом по охране труда или руководителем учреждения при приеме на работу, вводный инструктаж должны проходить все поступающие на работу).
34. Программа первичного инструктажа по охране труда на рабочем месте (составляется с учетом особенностей работы, утверждается руководителем образовательного учреждения при согласовании с профкомом).
35. Журнал регистрации проведения инструктажа по охране труда на рабочем месте (оформляется руководителем структурного подразделения при приеме на работу всех работников, а в последующем не реже 2 раз в год в первом и втором полугодиях).
36. Приказ руководителя образовательного учреждения о назначении ответственного за электрохозяйство.
37. Журнал регистрации проверки знаний у персонала с 1-ой группой электробезопасности.
38. Журнал административно-общественного контроля.
39. Журнал регистрации несчастных-случаев, происшедших с работающими в образовательном учреждении.
40. Акты оформления несчастных случаев на производстве по форме Н-1 (хранятся 45 лет).
41. Сообщения о последствиях несчастного случая на производстве (в вышестоящую организацию, Фонд социального страхования, а при смертельном, групповом или тяжелом несчастном случае дополнительно: в соответствующую Госинспекцию труда РФ, прокуратуру, в орган исполнительной власти, в территориальное объединение профсоюза).
42. Журнал регистрации инструктажа учащихся по охране труда при организации общественно полезного, производительного труда и проведении внеклассных и внешкольных мероприятий.
43. Заполнение листка здоровья в классных журналах на всех учащихся.
44. Журнал регистрации несчастных случаев с обучающимися (воспитанниками).
45. Акты оформления несчастных случаев с обучающимися по форме Н-2 (хранятся 45 лет).
46. Предписания органов государственного надзора.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Задачи и функции уполномоченных изложены в Положении по организации работы уполномоченного лица по охране труда. Основные направления их деятельности можно сгруппировать следующим образом:

- участие в разработке коллективного договора и контроле за его выполнением;
- контроль за обеспечением безопасных и здоровых условий труда в образовательном учреждении;
- участие и контроль за своевременным и правильным расследованием и учетом несчастных случаев, профессиональных заболеваний на производстве;
- оказание помощи и разъяснение работникам их законных прав на здоровые и безопасные условия труда.

Участие в разработке коллективного договора, соглашения и контроле за их выполнением

Порядок разработки проекта коллективного договора и его заключения определяется сторонами (ст. 42 ТК РФ). Коллективный договор заключается между работодателем и работниками и является основным правовым актом, регулирующим социально-трудовые отношения в организации (ст. 40 ТК РФ). Поэтому уполномоченным рекомендуется не только внимательно знакомиться с проектом коллективного договора и проводить обсуждение его в трудовом коллективе, но и готовить и передавать в профсоюзную организацию и совместный комитет по охране труда свои предложения для включения их или в сам коллективный договор, или в приложения к нему.

Следует добиваться, чтобы соглашение по охране труда было реальным и приближенным к нуждам учебного (производственного), а этого можно достигнуть, только учитывая предложения с мест. Поэтому с началом коллективных переговоров по подготовке, заключению и изменению коллективного договора уполномоченные должны собрать у работников своего структурного подразделения предложения для включения их в соглашение по охране труда и передать в профсоюзный комитет и совместный комитет. Кроме этого повседневная работа уполномоченных должна быть направлена на подготовку предложений для включения их в разрабатываемый коллективный договор и на контроль за его выполнением. Уполномоченный, проводя целевые или комплексные обследования, расследуя несчастные случаи, должен отдельно фиксировать мероприятия, выполнение которых требует значительных временных и финансовых затрат, а затем передавать свои предложения в профсоюзный комитет и совместный комитет, который должен осуществлять сбор предложений к коллективному договору (ст. 218 ТК РФ).

Прилагаемые к коллективному договору перечни профессий и должностей, которым по условиям труда предоставляются дополнительный отпуск, лечебно-профилактическое питание, молоко, смывающие и обезвреживающие средства, доплата за вредные и тяжелые условия труда, составляются на основе нормативных правовых документов.

Контроль за обеспечением безопасных и здоровых условий труда на рабочих местах

Контроль за обеспечением безопасных и здоровых условий труда на рабочих местах состоит из:

- организации и проведения проверок и обследований объектов производства;
- выявления нарушений требований законодательства, правил и норм по охране труда;
- выдачи представлений об устранении выявленных нарушений; контроля за проводимыми мероприятиями по обеспечению безопасности на производстве.

Организация и проведение проверок состояния охраны труда

Целью организации и проведения проверок состояния охраны труда является:

- повышение эффективности работ по созданию на производстве здоровых и безопасных условий труда;
- профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости за счет своевременного выявления и принятия мер по устранению опасных и вредных производственных факторов на рабочих местах.

Уполномоченные имеют право проводить самостоятельные обследования производственных объектов, а также участвовать в проведении административно-общественного контроля за состоянием охраны труда и в обследованиях, проводимых органами государственного надзора и общественного контроля.

Право уполномоченных проводить самостоятельное обследование закреплено в статье **370 ТК РФ**.

«Уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов имеют право беспрепятственно проверять в организациях соблюдение требований охраны труда и вносить обязательные для рассмотрения должностными лицами предложения об устранении выявленных нарушений требований охраны труда».

Обследования могут быть целевыми (по одному направлению деятельности) или комплексными.

Контроль за состоянием охраны труда на объектах

Уполномоченные проверяют:

- а) содержание территории, проходов, проездов, рабочих мест, безопасную эксплуатацию производственных зданий и сооружений;
- б) безопасную эксплуатацию машин, механизмов и другого производственного оборудования;
- в) соблюдение требований безопасности работниками.

В соответствии со ст. **212 ТК РФ** обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. Требования к безопасному содержанию и эксплуатации зданий, сооружений, машин, механизмов, инструмента, а также к ведению технологических процессов изложены в различных отраслевых и межотраслевых правилах, государственных стандартах, строительных нормах и правилах, санитарных правилах и нормах и других нормативных правовых документах. При проверках также следует пользоваться паспортами машин и механизмов, в которых обязательно присутствует инструкция по их безопасной эксплуатации, и инструкциями по охране труда по видам работ и профессиям, разработанными на предприятии. Проверки состояния условий труда осуществляются путем осмотра рабочих мест и оборудования, механизмов и приспособлений, опроса работающих, ознакомления с имеющейся документацией.

Согласно пункту **а) содержание территории, проходов, проездов, рабочих мест, безопасная эксплуатация производственных зданий и сооружений** проверяется:

- содержание территории, проездов, проходов по территории и внутри производственных помещений, самих рабочих мест (все они должны очищаться от травы, мусора, снега, разливов нефти и нефтепродуктов, не загромождаться складываемыми материалами, деталями и конструкциями, содержаться в чистоте и порядке, в местах проезда транспортных средств должны быть вывешены знаки, соответствующие требованиям правил дорожного движения);

- правильность складирования и хранения деталей, инструмента, материалов (их хранение должно быть организовано в штабелях, пирамидах, кассетах, на стеллажах и т.п. так, чтобы предотвращать раскатывание и выпадение, а также обеспечивать удобство работы с ними);
- обеспечение производственной территории, участков работ и рабочих мест первичными средствами пожаротушения, а также средствами связи, сигнализации и другими техническими средствами обеспечения безопасных условий труда, наличие и работоспособность необходимых средств коллективной защиты работающих;
- наличие защитных ограждений, предупредительных надписей, знаков безопасности на границах зон постоянно действующих опасных производственных факторов;
- исправность систем освещения и состояние освещенности рабочих мест;
- наличие инструкций, плакатов, предупредительных надписей, знаков безопасности (плакаты по охране труда желательно периодически заменять или хотя бы менять места их вывешивания, в противном случае через некоторое время работники перестают их замечать и пропадает смысл их наличия);
- содержание путей эвакуации персонала (пути эвакуации должны быть обозначены специальными знаками, в случае необходимости должны иметь аварийное освещение, не должны ничем загромождаться, двери не должны быть заперты);
- организацию санитарно-гигиенического и лечебно-профилактического обслуживания работников;
- соблюдение теплового режима в производственных помещениях.

Согласно пункту **б) безопасная эксплуатация машин, механизмов и другого производственного оборудования** проверяется:

- исправность оборудования, механизмов, контрольно-измерительных приборов, приспособлений и инструмента, наличие на движущихся частях стационарных механизмов сетчатых или сплошных металлических ограждений;
- наличие и исправность специальных устройств (блокировок), исключающих случайное снятие или открывание ограждений, люков, щитков и т.п. при работающем механизме;
- наличие и исправность заземляющих устройств и устройств для защиты от статического электричества;
- наличие и исправность оградительных, предохранительных и герметизирующих устройств, устройств автоматического контроля, сигнализации, дистанционного управления и других средств защиты;
- наличие обозначений и маркировок пусковых устройств, символов управления;
- наличие исправных инвентарных инструментов и приспособлений.

Согласно пункту **в) соблюдение требований безопасности работниками**

- уполномоченный во время обходов рабочих мест и в дальнейшем постоянно во время работы обязан контролировать соблюдение рабочими безопасных методов и приемов работы, технологических режимов, инструкций, нарядов, производственной и трудовой дисциплины, а также использование специальной одежды и специальной обуви, исправных и прошедших испытание средств индивидуальной защиты. Следует обращать внимание, чтобы на станках, машинах и механизмах работали только те работники, у которых имеется допуск к работе на этом оборудовании, не допускать использования работниками неисправных, самодельных инструментов и приспособлений;
- при проверках состояния охраны труда на объектах следует контролировать своевременное проведение освидетельствований производственного

оборудования, своевременность и полноту выполнения мероприятий по улучшению условий труда и ранее выданных уполномоченными представлений.

КОНТРОЛЬ ЗА ОБУЧЕНИЕМ РАБОТНИКОВ БЕЗОПАСНЫМ ПРИЕМАМ ТРУДА

Уполномоченный проверяет:

качество проведения обучения работников при инструктаже по охране труда, использование при этом правил, инструкций по охране труда, технической и эксплуатационной документации;

допуск к самостоятельной работе вновь принятых работников только после прохождения ими стажировки и проверки знаний;

своевременность проведения всех видов инструктажа;

наличие записей в журнале регистрации инструктажа и (или) личных карточек инструктажа работников;

соблюдение работниками правил и инструкций по охране труда.

Обязанности работодателя по организации и проведению обучения и инструктажа работников записаны в статьях 212 и 225 ТК РФ. Основными документами, регламентирующими вопросы обучения безопасности труда, являются:

ГОСТ 12.0.004 - 90 «Организация обучения безопасности труда. Общие положения»;

Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации № 1 и Министерства образования Российской Федерации № 29 от 13.01.03 «Об утверждении порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций».

По характеру и времени проведения инструктажи подразделяются на:

вводный инструктаж (не контролируется уполномоченными); первичный инструктаж на рабочем месте;

повторный инструктаж;

внеплановый инструктаж;

целевой инструктаж;

Первичный инструктаж на рабочем месте проводят до начала производственной деятельности со всеми работниками:

вновь принятыми на предприятие; переводимыми из одного подразделения в другое; выполняющими новую для них работу.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводят с каждым работником индивидуально с практическим показом безопасных приемов и методов труда. Возможен инструктаж с группой лиц, обслуживающих однотипное оборудование, и в пределах общего рабочего места.

Повторный инструктаж проводят, как правило, не реже одного раза в шесть месяцев (при работах с повышенной опасностью - не реже одного раза в три месяца) индивидуально или с группой работников, обслуживающих однотипное оборудование, и в пределах общего рабочего места по программе первичного инструктажа на рабочем месте в полном объеме.

Внеплановый инструктаж проводят:

при введении в действие новых или переработанных правил, инструкций по охране труда;

при изменении технологического процесса, замене и модернизации оборудования, приспособлений и инструмента, исходного сырья, материалов;

при нарушении работающими требований безопасности труда, которые могут привести или привели к травме, аварии, взрыву или пожару, отравлению;

по требованию органов надзора.

Целевой инструктаж проводят при:

выполнении разовых работ, не связанных с прямыми обязанностями по специальности (погрузка, выгрузка, уборка территории, разовые работы вне предприятия, цеха и т.п.);

ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий и катастроф;

производстве работ, на которые оформляется наряд-допуск, разрешение и другие документы.

Первичный инструктаж на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой инструктаж проводит непосредственный руководитель работ.

При проведении инструктажей должны использоваться инструкции по охране труда по профессиям и (или) видам работ, техническая и эксплуатационная документация. Инструкции должны быть утверждены работодателем (**ст. 212 ТК РФ**). Работодатель обязан согласовать инструкции по охране труда с профсоюзным комитетом.

Инструктажи на рабочем месте должны завершаться устным опросом, а также проверкой приобретенных навыков безопасных способов работы. Знания проверяются работником, проводившим инструктаж, и уполномоченным.

Работники, показавшие неудовлетворительные знания, к самостоятельной работе не допускаются и обязаны вновь пройти инструктаж.

О проведении первичного инструктажа на рабочем месте, повторного, внепланового, стажировки и о допуске к работе работник, проводивший инструктаж, делает запись в журнале регистрации инструктажа на рабочем месте и (или) в личной карточке с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего. При регистрации внепланового инструктажа указывают причину его проведения.

Целевой инструктаж с работниками, проводящими работы по наряду-допуску, разрешению и т.п., фиксируется в наряде-допуске или другой документации, разрешающей производство работ.

КОНТРОЛЬ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ РАБОТАЮЩИХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОДЕЖДОЙ, СПЕЦИАЛЬНОЙ ОБУВЬЮ И ДРУГИМИ СРЕДСТВАМИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Уполномоченный должен проверять:

своевременность выдачи и замены специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты (СИЗ);

Соответствие выдаваемых СИЗ требованиям правил и норм; организацию на предприятии ухода за выдаваемыми СИЗ и их ремонта;

обучение работников пользованию СИЗ;

использование работниками выданных СИЗ.

Обязанности работодателя за свой счет обеспечить СИЗ работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, указаны в **ст. 221 ТК РФ**.

Основными документами, регламентирующими порядок обеспечения работников СИЗ, являются Правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты (далее - Правила) и Типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты.

Познакомиться с ними можно в службе охраны труда или в профсоюзном комитете предприятия. Кроме того, установленные для каждой профессии нормы выдачи СИЗ должны быть указаны в инструкциях по охране труда.

В случаях, когда отдельные СИЗ (предохранительный пояс, диэлектрические перчатки, защитные очки, накомарник, антифоны и т.п.) не указаны в Типовых нормах, но необходимы для работы, учитывая характер выполняемых работ и на основании аттестации рабочих мест, они могут включаться в коллективные договоры и

работодатель обязан их выдать работникам со сроком носки - до износа или как дежурные. При этом затраты на их приобретение включаются в себестоимость продукции. Следует иметь в виду, что ответственность за своевременное и в полном объеме обеспечение работников СИЗ возлагается на работодателя). Более того, в случае необеспечения работника СИЗ, работодатель не вправе требовать от него выполнения трудовых обязанностей и обязан оплатить возникший по этой причине простой. Качество выдаваемой специальной одежды, специальной обуви и других СИЗ определяется по множеству параметров. Имеется даже специальный стандарт - **ГОСТ 12.4.016 -83 «Одежда специальная защитная. Номенклатура показателей качества»**. Для уполномоченных достаточно убедиться, что специальная защитная одежда обеспечивает нормальные функции организма, удобна и сохраняет работоспособность человека в течение всего срока эксплуатации при соблюдении условий ее применения и ухода за ней. Проверяется это в процессе носки самим уполномоченным, а также опросом работников.

В случае сомнения в соответствии выдаваемых СИЗ требованиям норм и правил можно проверить, имеется ли на них сертификаты соответствия (п.9 Правил).

СИЗ (респираторы, противогазы, самоспасатели, предохранительные пояса, накомарники, каски, диэлектрические средства защиты и др.) должны периодически подвергаться испытаниям и проверкам исправности. После проведения испытания на них ставится отметка (клеймо, штамп), на которой указывается срок следующего испытания. По этому штампу легко проверить возможность использования данных СИЗ в работе.

Следует обращать внимание на недопустимость использования грязной, замазученной, рваной специальной одежды. В соответствии с п. 26 Правил работодатель обязан организовать надлежащий уход за СИЗ, своевременно проводить химчистку, стирку, ремонт специальной одежды, а также ремонт специальной обуви и других СИЗ.

Для обеспечения безопасности необходимо добиваться, чтобы непосредственный руководитель работ при выдаче работникам таких СИЗ, как респираторы, противогазы, самоспасатели, предохранительные пояса, накомарники, каски и некоторые другие, проводил инструктаж по правилам пользования и показывал простейшие способы проверки их исправности, а также периодически устраивал тренировки по их применению.

В обязанности уполномоченного входит не только требовать от работников использования СИЗ, но и разъяснять им, что выдаваемая специальная одежда, специальная обувь и другие СИЗ предназначены для защиты от вредных и опасных производственных факторов и пренебрежение ими может привести к травме или производственно обусловленной заболеваемости.

КОНТРОЛЬ ЗА САНИТАРНО-ГИГИЕНИЧЕСКИМ ОБСЛУЖИВАНИЕМ РАБОТАЮЩИХ

Уполномоченные проверяют:

своевременное и качественное проведение замеров уровней вредных и опасных производственных факторов, влияющих на здоровье работающих;

работу вентиляционных устройств, систем отопления и кондиционирования;

соблюдение норм климатических условий в рабочей зоне производственных помещений;

обеспеченность работающих помещениями и устройствами санитарно-бытового назначения;

обеспечение работающих мылом, смывающими и обезжиривающими средствами.

Обязанности работодателя по обеспечению санитарно-гигиенического обслуживания работников изложены в **ст. 212 и 223 ТК РФ**.

Проведение замеров уровней вредных и опасных производственных факторов (ст. 209 ТК РФ), влияющих на здоровье работающих, должно осуществляться в соответствии с требованиями Положения о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденного постановлением Минтруда РФ от 14.03.97 № 12.

КОНТРОЛЬ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ЗА ПРОВЕДЕНИЕМ АТТЕСТАЦИИ РАБОЧИХ МЕСТ

Аттестация рабочих мест для работодателей или их представителей, должностных лиц организаций - является обязательным условием ее проведения независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности. Она представляет собой систему анализа и оценки рабочих мест на соответствие требованиям охраны труда. По результатам аттестации выявляются рабочие места, требующие подготовки мероприятий, реализация которых исключает воздействие опасных и вредных факторов; проводятся необходимые оздоровительные мероприятия, сертификация производственных объектов; подтверждается или отменяется право на предоставление компенсаций и льгот работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда.

Как повернуть проведение аттестации рабочих мест по условиям и охране труда на защиту интересов работников образовательных учреждений и обучающихся, чтобы они знали, какие неблагоприятные или опасные и вредные факторы действуют на их здоровье, к каким последствиям могут привести, как уменьшить или исключить вредное воздействие, а где это сделать не представляется возможным на данный момент - гарантировать им право на конкретные льготы, позволяющие компенсировать потери здоровья.

Аттестация рабочих мест по условиям и охране труда проводится подготовленными для выполнения этой работы специалистами, а ее результаты должны быть прозрачными для трудовых коллективов, так как каждый работник по действующему законодательству имеет право ознакомиться с достоверными результатами проведения аттестации рабочих мест.

Конечная цель проведения аттестации рабочих мест по условиям и охране труда - сделать образовательное учреждение безопасным и безвредным для здоровья работающих и обучающихся.

* * *

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ АТТЕСТАЦИИ РАБОЧИХ МЕСТ ПО УСЛОВИЯМ ТРУДА

Аттестация рабочих мест по условиям труда проводится в соответствии с "Положением о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда", утвержденным постановлением Минтруда России от 14.03.1997 г. № 12.

Нормативной основой проведения аттестации рабочих мест по условиям труда являются:

- гигиенические критерии оценки и классификации условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса, утвержденные Главным государственным санитарным врачом РФ 23 апреля 1999 г. Руководство Р 2.2.755-99;
- стандарты системы безопасности труда (ССБТ);
- санитарные правила, нормы и гигиенические нормативы;
- типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи рабочими служащим специальной одежды, спецобуви и других СИЗ;

- межотраслевые и отраслевые правила и типовые инструкции по охране труда;
- строительные нормы и правила (СниП) и другие нормативные правовые акты.

Для проведения аттестации:

1. Составляется перечень рабочих мест.
2. Издаётся приказ «Об организации и проведении аттестации», которым утверждается состав аттестационной комиссии по организации и по крупным структурным подразделениям.

3. На каждое рабочее место (или группу аналогичных по характеру выполняемых работ и по условиям труда) составляется карта аттестации рабочих (его) мест (а) по условиям труда.

4. Уровни опасных и вредных производственных факторов определяются на основе инструментальных измерений и оформляются протоколами и определяется класс опасности рабочего места.

5. На первом этапе проводится оценка травмобезопасности рабочих мест. Аттестация травмобезопасности рабочих мест состоит из:

- оценки безопасности производственного оборудования;
- оценки безопасности приспособлений и инструментов;
- оценки обеспеченности средствами обучения и инструктажа.

6. Проводится оценка обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты и по ее результатам составляется протокол.

7. Оценка фактического состояния условий труда на рабочих местах, которая включает оценки:

- по степени вредности и опасности;
- по степени травмобезопасности;
- обеспеченности работников СИЗ (средства индивидуальной защиты).

При отсутствии на рабочем месте опасных и вредных производственных факторов или соответствии их фактических значений оптимальным и допустимым величинам, а также при выполнении требований по травмобезопасности и обеспеченности работников СИЗ, считается, что условия труда на рабочем месте отвечают гигиеническим требованиям и требованиям безопасности.

Рабочее место **признается аттестованным**.

В случае, когда на рабочем месте фактические значения опасных и вредных производственных факторов превышают существующие нормы или требования по травмобезопасности и обеспеченности работников СИЗ не соответствуют существующим нормам, условия труда на таком месте **относятся к вредным и (или) опасным**.

При отнесении условий труда к **3 классу** (вредному) рабочее место признается **условно аттестованным**.

При отнесении условий труда к **4 классу** (опасному) рабочее место **признается не аттестованным** и подлежит незамедлительному переоснащению или ликвидации.

8. Оформление результатов аттестации рабочих мест по условиям труда.

По результатам аттестации рабочих мест по условиям труда заполняются:

- ведомость рабочих мест (РМ) и результатов их аттестации по условиям труда в структурном подразделении;
- сводная ведомость рабочих мест (РМ) и результатов их аттестации по условиям труда.

Результаты работы аттестационной комиссии организации оформляются протоколом аттестации рабочих мест по условиям труда, а затем разрабатывается План мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда в организации.

Документы аттестации рабочих мест по условиям труда являются материалами строгой отчетности и подлежат хранению в течение 45 лет.

Сроки проведения аттестации устанавливаются организацией, исходя из изменения условий и характера труда, **но не реже одного раза в 5 лет** с момента проведения последних измерений.

Обязательной переаттестации, подлежат рабочие места после замены производственного оборудования, изменения технологического процесса, реконструкции средств коллективной защиты, а также по требованию органов Государственной экспертизы.

Для проведения аттестации рекомендуем использовать материалы проверок, проведенных по результатам лицензирования ГСЭН и органами Госнадзора и контроля (Федеральной инспекции труда, Госгортехнадзора, Госпожнадзора, Главэнергонадзора и других).

Результаты аттестации используются в целях:

- планирования и проведения мероприятий по охране и условиям труда в соответствии с действующими нормативными правовыми документами;
- сертификации производственных объектов на соответствие требованиям по охране труда;
- обоснования предоставления льгот и компенсаций работникам, занятым на тяжелых работах с вредными и опасными условиями труда, в предусмотренном законодательством порядке;
- включения в трудовой договор условий труда работников;
- ознакомления работающих с условиями труда на рабочих местах;
- составления статистической отчетности о состоянии условий труда, льготах и компенсациях за работу с вредными и опасными условиями труда по форме № 1-Т (условия труда) и в других случаях.