

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Задачи и функции уполномоченных изложены в Положении по организации работы уполномоченного лица по охране труда. Основные направления их деятельности можно сгруппировать следующим образом:

- участие в разработке коллективного договора и контроле за его выполнением;
- контроль за обеспечением безопасных и здоровых условий труда в образовательном учреждении;
- участие и контроль за своевременным и правильным расследованием и учетом несчастных случаев, профессиональных заболеваний на производстве;
- оказание помощи и разъяснение работникам их законных прав на здоровые и безопасные условия труда.

Участие в разработке коллективного договора, соглашения и контроле за их выполнением.

Порядок разработки проекта коллективного договора и его заключения определяется сторонами (ст. 42 ТК РФ). Коллективный договор заключается между работодателем и работниками и является основным правовым актом, регулирующим социально-трудовые отношения в организации (ст. 40 ТК РФ). Поэтому уполномоченным рекомендуется не только внимательно знакомиться с проектом коллективного договора и проводить обсуждение его в трудовом коллективе, но и готовить и передавать в профсоюзную организацию и совместный комитет по охране труда свои предложения для включения их или в сам коллективный договор, или в приложения к нему.

Следует добиваться, чтобы соглашение по охране труда было реальным и приближенным к нуждам учебного (производственного), а этого можно достигнуть, только учитывая предложения с мест. Поэтому с началом коллективных переговоров по подготовке, заключению и изменению коллективного договора уполномоченные должны собрать у работников своего структурного подразделения предложения для включения их в соглашение по охране труда и передать в профсоюзный комитет и совместный комитет. Кроме этого повседневная работа уполномоченных должна быть направлена на подготовку предложений для включения их в разрабатываемый коллективный договор и на контроль за его выполнением. Уполномоченный, проводя целевые или комплексные обследования, расследуя несчастные случаи, должен отдельно фиксировать мероприятия, выполнение которых требует значительных временных и финансовых затрат, а затем передавать свои предложения в профсоюзный комитет и совместный комитет, который должен осуществлять сбор предложений к коллективному договору (ст. 218 ТК РФ).

Прилагаемые к коллективному договору перечни профессий и должностей, которым по условиям труда предоставляются дополнительный отпуск, лечебно-профилактическое питание, молоко, смывающие и обезвреживающие средства, доплата за вредные и тяжелые условия труда, составляются на основе нормативных правовых документов.

Контроль за обеспечением безопасных и здоровых условий труда на рабочих местах

Контроль за обеспечением безопасных и здоровых условий труда на рабочих местах состоит из:

- организации и проведения проверок и обследований объектов производства;
- выявления нарушений требований законодательства, правил и норм по охране труда;
- выдачи представлений об устранении выявленных нарушений; контроля за проводимыми мероприятиями по обеспечению безопасности на производстве.

Организация и проведение проверок состояния охраны труда

Целью организации и проведения проверок состояния охраны труда является:

- повышение эффективности работ по созданию на производстве здоровых и безопасных условий труда;
- профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости за счет своевременного выявления и принятия мер по устранению опасных и вредных производственных факторов на рабочих местах.

Уполномоченные имеют право проводить самостоятельные обследования производственных объектов, а также участвовать в проведении административно-общественного контроля за состоянием

охраны труда и в обследованиях, проводимых органами государственного надзора и общественного контроля.

Право уполномоченных проводить самостоятельное обследование закреплено в статье 370 ТК РФ.

«Уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов имеют право беспрепятственно проверять в организациях соблюдение требований охраны труда и вносить обязательные для рассмотрения должностными лицами предложения об устранении выявленных нарушений требований охраны труда».

Обследования могут быть целевыми (по одному направлению деятельности) или комплексными.

Контроль за состоянием охраны труда на объектах

Уполномоченные проверяют:

- а) содержание территории, проходов, проездов, рабочих мест, безопасную эксплуатацию производственных зданий и сооружений;
- б) безопасную эксплуатацию машин, механизмов и другого производственного оборудования;
- в) соблюдение требований безопасности работниками.

В соответствии со ст. 212 ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. Требования к безопасному содержанию и эксплуатации зданий, сооружений, машин, механизмов, инструмента, а также к ведению технологических процессов изложены в различных отраслевых и межотраслевых правилах, государственных стандартах, строительных нормах и правилах, санитарных правилах и нормах и других нормативных правовых документах. При проверках также следует пользоваться паспортами машин и механизмов, в которых обязательно присутствует инструкция по их безопасной эксплуатации, и инструкциями по охране труда по видам работ и профессиям, разработанными на предприятии. Проверки состояния условий труда осуществляются путем осмотра рабочих мест и оборудования, механизмов и приспособлений, опроса работающих, ознакомления с имеющейся документацией.

Согласно пункту а) содержание территории, проходов, проездов, рабочих мест, безопасная эксплуатация производственных зданий и сооружений проверяется:

- содержание территории, проездов, проходов по территории и внутри производственных помещений, самих рабочих мест (все они должны очищаться от травы, мусора, снега, разливов нефти и нефтепродуктов, не загромождаться складываемыми материалами, деталями и конструкциями, содержаться в чистоте и порядке, в местах проезда транспортных средств должны быть вывешены знаки, соответствующие требованиям правил дорожного движения);
- правильность складирования и хранения деталей, инструмента, материалов (их хранение должно быть организовано в штабелях, пирамидах, кассетах, на стеллажах и т.п. так, чтобы предотвращать раскатывание и выпадение, а также обеспечивать удобство работы с ними);
- обеспечение производственной территории, участков работ и рабочих мест первичными средствами пожаротушения, а также средствами связи, сигнализации и другими техническими средствами обеспечения безопасных условий труда, наличие и работоспособность необходимых средств коллективной защиты работающих;
- наличие защитных ограждений, предупредительных
- надписей, знаков безопасности на границах зон постоянно действующих опасных производственных факторов;
- исправность систем освещения и состояние освещенности рабочих мест;
- наличие инструкций, плакатов, предупредительных надписей, знаков безопасности (плакаты по охране труда желательно периодически заменять или хотя бы менять места их вывешивания, в противном случае через некоторое время работники перестают их замечать и пропадает смысл их наличия);

- содержание путей эвакуации персонала (пути эвакуации должны быть обозначены специальными знаками, в случае необходимости должны иметь аварийное освещение, не должны ничем загромождаться, двери не должны быть заперты);
- организацию санитарно-гигиенического и лечебно-профилактического обслуживания работников;
- соблюдение теплового режима в производственных помещениях.

Согласно пункту б) безопасная эксплуатация машин, механизмов и другого производственного оборудования проверяется:

- исправность оборудования, механизмов, контрольно-измерительных приборов, приспособлений и инструмента, наличие на движущихся частях стационарных механизмов сетчатых или сплошных металлических ограждений;
- наличие и исправность специальных устройств (блокировок), исключающих случайное снятие или открывание ограждений, люков, щитков и т.п. при работающем механизме;
- наличие и исправность заземляющих устройств и устройств для защиты от статического электричества;
- наличие и исправность оградительных, предохранительных и герметизирующих устройств, устройств автоматического контроля, сигнализации, дистанционного управления и других средств защиты;
- наличие обозначений и маркировок пусковых устройств, символов управления;
- наличие исправных инвентарных инструментов и приспособлений.

Согласно пункту в) соблюдение требований безопасности работниками

- уполномоченный во время обходов рабочих мест и в дальнейшем постоянно во время работы обязан контролировать соблюдение рабочими безопасных методов и приемов работы, технологических режимов, инструкций, нарядов, производственной и трудовой дисциплины, а также использование специальной одежды и специальной обуви, исправных и прошедших испытание средств индивидуальной защиты. Следует обращать внимание, чтобы на станках, машинах и механизмах работали только те работники, у которых имеется допуск к работе на этом оборудовании, не допускать использования работниками неисправных, самодельных инструментов и приспособлений;
- при проверках состояния охраны труда на объектах следует контролировать своевременное проведение освидетельствований производственного оборудования, своевременность и полноту выполнения мероприятий по улучшению условий труда и ранее выданных уполномоченными представлений.

Контроль за обучением работников безопасным приёмам труда.

Уполномоченный проверяет:

- качество проведения обучения работников при инструктаже по охране труда, использование при этом правил, инструкций по охране труда, технической и эксплуатационной документации;
- допуск к самостоятельной работе вновь принятых работников только после прохождения ими стажировки и проверки знаний;
- своевременность проведения всех видов инструктажа;
- наличие записей в журнале регистрации инструктажа и (или) личных карточек инструктажа работников;
- соблюдение работниками правил и инструкций по охране труда.

Обязанности работодателя по организации и проведению обучения и инструктажа работников записаны в статьях 212 и 225 ТК РФ. Основными документами, регламентирующими вопросы обучения безопасности труда, являются:

- ГОСТ 12.0.004 - 90 «Организация обучения безопасности труда. Общие положения»;
- Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации № 1 и Министерства образования Российской Федерации № 29 от 13.01.03 «Об утверждении

порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций».

По характеру и времени проведения инструктажи подразделяются на:

- вводный инструктаж (не контролируется уполномоченными); первичный инструктаж на рабочем месте;
- повторный инструктаж;
- внеплановый инструктаж;
- целевой инструктаж;

Первичный инструктаж на рабочем месте проводят до начала производственной деятельности со всеми работниками:

- вновь принятыми на предприятие;
- переводимыми из одного подразделения в другое;
- выполняющими новую для них работу.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводят с каждым работником индивидуально с практическим показом безопасных приемов и методов труда. Возможен инструктаж с группой лиц, обслуживающих однотипное оборудование, и в пределах общего рабочего места.

Повторный инструктаж проводят, как правило, не реже одного раза в шесть месяцев (при работах с повышенной опасностью - не реже одного раза в три месяца) индивидуально или с группой работников, обслуживающих однотипное оборудование, и в пределах общего рабочего места по программе первичного инструктажа на рабочем месте в полном объеме.

Внеплановый инструктаж проводят:

- при введении в действие новых или переработанных правил, инструкций по охране труда;
- при изменении технологического процесса, замене и модернизации оборудования, приспособлений и инструмента, исходного сырья, материалов;
- при нарушении работающими требований безопасности труда, которые могут привести или привели к травме, аварии, взрыву или пожару, отравлению;
- по требованию органов надзора.

Целевой инструктаж проводят при:

- выполнении разовых работ, не связанных с прямыми обязанностями по специальности (погрузка, выгрузка, уборка территории, разовые работы вне предприятия, цеха и т.п.);
- ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий и катастроф;
- производстве работ, на которые оформляется наряд-допуск, разрешение и другие документы.

Первичный инструктаж на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой инструктаж проводит непосредственный руководитель работ.

При проведении инструктажей должны использоваться инструкции по охране труда по профессиям и (или) видам работ, техническая и эксплуатационная документация. Инструкции должны быть утверждены работодателем (ст. 212 ТК РФ). Работодатель обязан согласовать инструкции по охране труда с профсоюзным комитетом.

Инструктажи на рабочем месте должны завершаться устным опросом, а также проверкой приобретенных навыков безопасных способов работы. Знания проверяются работником, проводившим инструктаж, и уполномоченным.

Работники, показавшие неудовлетворительные знания, к самостоятельной работе не допускаются и обязаны вновь пройти инструктаж.

О проведении первичного инструктажа на рабочем месте, повторного, внепланового, стажировки и о допуске к работе работник, проводивший инструктаж, делает запись в журнале регистрации инструктажа на рабочем месте и (или) в личной карточке с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего. При регистрации внепланового инструктажа указывают причину его проведения. Целевой инструктаж с работниками, проводящими работы по наряду-допуску, разрешению и т.п., фиксируется в наряде-допуске или другой документации, разрешающей производство работ.

Контроль за обеспечением работающих специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты.

Уполномоченный должен проверять:

- своевременность выдачи и замены специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты (СИЗ);
- Соответствие выдаваемых СИЗ требованиям правил и норм; организацию на предприятии ухода за выдаваемыми СИЗ и их ремонта;
- обучение работников пользованию СИЗ;
- использование работниками выданных СИЗ.

Обязанности работодателя за свой счет обеспечить СИЗ работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, указаны в ст. 221 ТК РФ.

Основными документами, регламентирующими порядок обеспечения работников СИЗ, являются Правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты (далее - Правила) и Типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты.

Познакомиться с ними можно в службе охраны труда или в профсоюзном комитете предприятия. Кроме того, установленные для каждой профессии нормы выдачи СИЗ должны быть указаны в инструкциях по охране труда.

В случаях, когда отдельные СИЗ (предохранительный пояс, диэлектрические перчатки, защитные очки, накомарник, антифоны и т.п.) не указаны в Типовых нормах, но необходимы для работы, учитывая характер выполняемых работ и на основании аттестации рабочих мест, они могут включаться в коллективные договоры и работодатель обязан их выдать работникам со сроком носки - до износа или как дежурные. При этом затраты на их приобретение включаются в себестоимость продукции. Следует иметь в виду, что ответственность за своевременное и в полном объеме обеспечение работников СИЗ возлагается на работодателя). Более того, в случае необеспечения работника СИЗ, работодатель не вправе требовать от него выполнения трудовых обязанностей и обязан оплатить возникший по этой причине простой. Качество выдаваемой специальной одежды, специальной обуви и других СИЗ определяется по множеству параметров. Имеется даже специальный стандарт - ГОСТ 12.4.016 -83 «Одежда специальная защитная. Номенклатура показателей качества». Для уполномоченных достаточно убедиться, что специальная защитная одежда обеспечивает нормальные функции организма, удобна и сохраняет работоспособность человека в течение всего срока эксплуатации при соблюдении условий ее применения и ухода за ней. Проверяется это в процессе носки самим уполномоченным, а также опросом работников. В случае сомнения в соответствии выдаваемых СИЗ требованиям норм и правил можно проверить, имеется ли на них сертификаты соответствия (п.9 Правил).

СИЗ (респираторы, противогазы, самоспасатели, предохранительные пояса, накомарники, каски, диэлектрические средства защиты и др.) должны периодически подвергаться испытаниям и проверкам исправности. После проведения испытания на них ставится отметка (клеймо, штамп), на которой указывается срок следующего испытания. По этому штампу легко проверить возможность использования данных СИЗ в работе.

Следует обращать внимание на недопустимость использования грязной, замазученной, рваной специальной одежды. В соответствии с п. 26 Правил работодатель обязан организовать надлежащий уход за СИЗ, своевременно проводить химчистку, стирку, ремонт специальной одежды, а также ремонт специальной обуви и других СИЗ.

Для обеспечения безопасности необходимо добиваться, чтобы непосредственный руководитель работ при выдаче работникам таких СИЗ, как респираторы, противогазы, самоспасатели, предохранительные пояса, накомарники, каски и некоторые другие, проводил инструктаж по правилам пользования и показывал простейшие способы проверки их исправности, а также периодически устраивал тренировки по их применению.

В обязанности уполномоченного входит не только требовать от работников использования СИЗ, но и разъяснять им, что выдаваемая специальная одежда, специальная обувь и другие СИЗ предназначены для защиты от вредных и опасных производственных факторов и пренебрежение ими может привести к травме или производственно обусловленной заболеваемости.

Контроль за санитарно-гигиеническим обслуживанием работающих.

Уполномоченные проверяют:

- своевременное и качественное проведение замеров уровней вредных и опасных производственных факторов, влияющих на здоровье работающих;
- работу вентиляционных устройств, систем отопления и кондиционирования;
- соблюдение норм климатических условий в рабочей зоне производственных помещений;
- обеспеченность работающих помещениями и устройствами санитарно-бытового назначения;
- обеспечение работающих мылом, смывающими и обезжиривающими средствами.

Обязанности работодателя по обеспечению санитарно-гигиенического обслуживания работников изложены в ст. 212 и 223 ТК РФ.

Проведение замеров уровней вредных и опасных производственных факторов (ст. 209 ТК РФ), влияющих на здоровье работающих, должно осуществляться в соответствии с требованиями Положения о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденного постановлением Минтруда РФ от 14.03.97 № 12.

Контроль уполномоченным за специальной оценкой условий труда.

Специальная оценка условий труда (далее СОУТ) для работодателей или их представителей, должностных лиц организаций - является обязательным условием ее проведения независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности. Она представляет собой систему анализа и оценки рабочих мест на соответствие требованиям охраны труда. По результатам СОУТ выявляются рабочие места, требующие подготовки мероприятий, реализация которых исключает воздействие опасных и вредных факторов; проводятся необходимые оздоровительные мероприятия, сертификация производственных объектов; подтверждается или отменяется право на предоставление компенсаций и льгот работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда. Как повернуть проведение СОУТ на защиту интересов работников образовательных учреждений и обучающихся, чтобы они знали, какие неблагоприятные или опасные и вредные факторы действуют на их здоровье, к каким последствиям могут привести, как уменьшить или исключить вредное воздействие, а где это сделать не представляется возможным на данный момент - гарантировать им право на конкретные льготы, позволяющие компенсировать потери здоровья.

СОУТ проводится подготовленными для выполнения этой работы специалистами, а ее результаты должны быть прозрачными для трудовых коллективов, так как каждый работник по действующему законодательству имеет право ознакомиться с достоверными результатами проведения аттестации рабочих мест.

Конечная цель проведения СОУТ - сделать образовательное учреждение безопасным и безвредным для здоровья работающих и обучающихся.